

山西省应急管理厅

晋应急发〔2023〕203号

山西省应急管理厅 关于开展2023年工贸重点企业有限空间作业 专家指导服务工作的通知

各市应急管理局：

根据应急管理部办公厅《关于开展2023年工贸重点企业有限空间作业专家指导服务工作的通知》（应急厅函〔2023〕95号），为进一步强化我省工贸行业特别是造纸，印染，酒制造，果菜汁及果菜汁饮料制造，酱油、醋酿造等企业（以下统称“重点企业”）有限空间作业中毒风险防控，决定结合全省冶金工贸行业重大事故隐患专项排查整治2023行动，选取运城市稷山县等16个重点企业聚集的县（市、区）（以下统称“重点县”，名单见附件1）

开展有限空间作业专家指导服务工作。现将有关事项通知如下：

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及省委防风险保安全工作会议精神，坚持人民至上、生命至上，坚持安全第一、预防为主、综合治理方针，进一步突出工贸行业重点企业，强化有限空间作业中毒风险防控。通过对重点县的指导帮扶，以点带面、示范引领各地区全面开展专家指导工作，帮助一线监管执法人员提升发现问题和解决问题的能力水平，指导企业提高有限空间作业风险隐患排查和整改质量，总结提炼行之有效的措施办法，着力从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题，坚决遏制工贸行业有限空间作业较大事故发生。

二、工作内容

（一）严格落实企业有限空间作业安全管控措施。通过专家指导服务推动企业落实监护人负责制，进一步突出污水处理设施设备、槽罐、纸浆池、腌制池等风险较高的有限空间，突出清理清淤、检维修等高风险作业，严格落实有限空间警示标志、隔离措施、装备配备、作业审批、作业条件确认、应急处置、承包方管理等各项安全管控措施。

（二）切实提升企业负责人和监管人员发现问题和解决问题的能力水平。专家组按照“动员培训、现场会诊、交流研讨、讲评反馈”四位一体的工作模式，开展指导服务工作。重点县企业负责人、监管执法人员和当地专家全程参加，通过现场实训，切

实提高有限空间作业安全风险防范意识和能力。

（三）推动建立健全从根本上解决问题的长效机制。专家组协助重点县研究适合本地行业实际的物理隔离、电子围栏等先进技术手段，探索改进工艺设备设施等提升本质安全水平的措施办法，以及专业作业队伍外包管理模式。深入一线，加强调查研究，总结行之有效的经验做法，不断健全有限空间作业安全管理的长效机制。

三、进度安排和工作要求

（一）动员部署阶段（2023年5月20日前）。省应急厅结合冶金工贸行业重大事故隐患专项排查整治2023行动，进行动员部署和专题培训，制定工作方案，确定开展指导服务的重点县，为各地区提供工作指导手册（详见附件2），明确工作内容、方式方法和具体要求。各市应急局要明确一名联络员，每月报送工作进展情况；要摸清重点企业底数，登记建档，严防失控漏管。

（二）指导服务阶段（2023年5月至7月）。省应急厅组织成立4个专家组对16个重点县开展现场指导服务，各市应急局也要按照统一模式对辖区内重点企业全面开展专家指导服务。各级应急管理部门要通过政府购买服务、聘请专家等方式加强技术力量支撑。

（三）检查评估阶段（2023年8月至10月）。各市应急局要对重点县专家指导服务情况进行“回头看”检查评估，总结成效、梳理经验、发现不足。市县应急管理部门要结合全省冶金工

贸行业重大事故隐患专项排查整治 2023 行动，全面开展执法检查，发现仍不落实有限空间作业安全管控措施的企业，要依法严格处罚。省应急厅适时组织有关专家组成督导组开展检查和抽查核查。

联系人：尹志斌 王 振

联系电话：0351-6819744 传真：0351-6819531

- 附件：1. 2023 年工贸重点企业有限空间作业专家指导服务重点县名单
2. 2023 年工贸重点企业有限空间作业专家指导服务工作手册



附件 1

2023 年工贸重点企业有限空间作业 专家指导服务分组及重点县名单

序号	分组	市	重点县	重点行业	企业数量
1	第一组	太原市	清徐县	酒制造, 酱油、醋酿造等	10
2		阳泉市	平定县	酒制造等	5
3		临汾市	曲沃县、襄汾县	酒制造、造纸等	4
4	第二组	大同市	云州区、阳高县	造纸、酒制造等	8
5		晋城市	开发区	印染等	1
6		运城市	稽山县、永济市	造纸等	10
7	第三组	忻州市	定襄县	印染等	1
8		吕梁市	汾阳市、交城县	酒制造、造纸等	44
9		长治市	上党区	造纸等	1
10	第四组	朔州市	右玉县	果菜汁及果菜汁饮料制造等	5
11		晋中市	平遥县、祁县	酒制造、造纸等	7

附件 2

2023 年工贸重点企业有限空间作业 专家指导服务工作手册

专家指导服务工作安排

一、分工安排

省应急厅组织 4 个专家组对 16 个重点县开展工贸重点企业有限空间作业专家指导服务。

二、重点工作任务

1. **全面培训。**召开动员培训会，针对重点县及所在市相关安全监管执法人员、当地专家、相关企业负责人、监护人员等，开展警示教育和专题知识培训，推动提高有限空间作业安全风险防范意识 and 能力。

2. **现场示范。**选择部分工贸重点企业开展现场指导服务，推动企业落实监护人负责制，进一步突出污水处理设施等风险较高的有限空间，突出清理清淤、检维修等高风险作业，严格落实各项安全管控措施。通过现场会诊，示范专家指导服务工作模式。

3. **咨询指导。**通过现场交流研讨、远程咨询支持等方式指导帮助重点县制定完善本地工贸重点企业专家指导服务方案，全面开展辖区内工贸重点企业专家指导服务。

4. **研究探索。**推动重点县研究适合本地行业实际的物理隔离、电子围栏等风险防控手段，探索改进工艺设备设施等提升本质安全水平的措施办法，以及作业专业外包管理模式。

5. **总结提升。**深入一线，加强调查研究，总结行之有效的经

验做法，不断健全有限空间作业安全管理的长效机制。

三、工作要求

1. 廉洁自律。严格贯彻落实中央八项规定及实施细则精神，不得收受任何企业和个人的礼品、礼金、特产等，不得接受企业宴请。遵守企业对外来人员的安全管理要求，保守企业技术、商业、信息秘密。

2. 专家管理。严格遵守各项工作纪律，听从组长指挥，统一行动。专家派出单位要加强对指导服务专家的管理，及时撤换不能胜任指导服务工作要求或违反工作纪律的专家组成员。

3. 定期总结。每月汇总各专家组和各省、重点县工作进展情况，形成工作简报。指导工作完成后，形成专家指导服务总结报告。

专家指导服务工作程序

一、指导服务前准备

（一）配备防护装备。专家组配备泵吸式气体检测报警仪等必要的防护装备。

（二）收集重点企业情况。专家组与指导服务的重点县应急管理部门沟通，收集《工贸重点企业基本信息统计表》。

（三）做好行前沟通工作。省应急厅联系重点县所在市应急局，协商具体日程安排，印发专家指导服务工作函，通知重点县做好专家指导服务的组织协调。

提醒：专家指导服务不是督查检查，请各重点县不要在专家组开展工作前，统一组织对相关企业进行执法检查。

二、专家现场指导服务

现场指导服务按照动员培训、现场会诊、交流研讨和讲评反馈等4个环节开展工作。

（一）动员培训会。

重点县应急管理部门组织召开专家指导服务动员培训会。会前组织开展微信问卷星测试，了解安全监管人员和企业主要负责人、监护人员对有限空间作业安全知识的掌握情况。

会议由重点县所在地省应急厅冶金工贸安全监管处主要负责人主持，市、县应急管理部门相关负责人和监管执法人员，当

地专家，工贸重点企业主要负责人、监护人员（作业负责人）参加。省应急厅视情况，组织其他各市应急局和重点县应急局有关负责人一并参加。

动员培训会主要包括以下环节：

1. 组织开展有限空间作业事故警示教育。
2. 专家组组长介绍指导服务工作安排，对指导服务事项进行讲解，并对提出的问题进行答疑。

（二）现场会诊。

1. 专家组和重点县应急局共同确认现场指导服务企业名单。重点县应急局提前告知现场指导服务企业，准备相关资料。
2. 每家企业指导服务时间原则上不少于半天。
3. 采取“边服务边反馈”“服务与示范并行”的模式，通过查阅资料、现场查看、沟通交流等方式，对照《工贸重点企业现场会诊表》开展现场会诊。

查阅资料。重点查看企业有限空间安全管理制度、有限空间台账、培训记录、发包协议、审批单等作业记录、应急预案及演练记录、防护设备台账及检验检测报告等资料。

现场查看。主要查看企业污水处理设施、生产工艺中容易产生硫化氢等有毒气体有限空间的安全警示标志、隔离措施，以及装备配备和人员使用情况。

沟通交流。了解企业主要负责人、监护人和一线作业人员对有限空间安全风险认知和管控措施落实情况。

每日小结。每天工作结束后，专家组召开碰头会，汇总分析会诊情况、问题清单和整改建议。

（三）交流研讨会。

专家组组长主持，与省、市、县安全监管执法人员，当地专家和企业代表开展交流研讨，重点研讨以下内容：

1. 有限空间作业安全管理经验做法、问题和薄弱环节。
2. 重点县对本地所有工贸重点企业开展专家指导服务的工作方案。
3. 适合本地行业实际的物理隔离、电子围栏等风险防控手段，以及工艺设备设施改进的措施办法。
4. 听取各方面对专家指导服务工作以及部门规章、国家标准制修订的意见建议。

（四）讲评反馈会。

会议参加范围同动员培训会。会议由省应急管厅冶金工贸安全监管处室主要负责人主持，主要包括以下环节：

1. 专家组就发现的典型问题进行分析和讲评（PPT形式），对重点县下一阶段工作提出要求。
2. 重点县应急局负责同志部署下一阶段本地专家指导服务工作。
3. 省应急管厅冶金工贸安全监管处室主要负责人对全省工贸重点企业有限空间专家指导服务提出要求。

完成重点县指导服务后，专家组应及时进行总结，形成问题

和整改建议清单，将专家指导服务工作推进情况统计表、讲评反馈 PPT 和指导服务工作报告等材料报交省应急厅。

三、指导重点县全面开展本地专家指导服务

在重点县全面实施辖区内所有企业专家指导服务阶段，专家组通过电话、微信等方式，及时提供技术咨询和指导服务。

四、检查和评估

各市应急局要对重点县专家指导服务情况进行“回头看”检查评估，总结成效、梳理经验、发现不足。市县级应急管理部门要结合全省冶金工贸行业重大事故隐患专项排查整治 2023 行动，全面开展执法检查，发现仍不落实有限空间作业安全管控措施的企业，要依法严格处罚。省应急厅适时组织有关专家组成督导组开展检查和抽查核查

工贸重点企业现场会诊表

企业名称: _____

指导服务时间: _____年____月____日

序号	项目	会诊要点	方式方法	问题描述	问题图片	整改建议
一	“关键少数”职责落实	<p>1. 主要负责人作为第一责任，应当熟悉本企业存在中毒风险的有限空间作业安全防范措施。</p> <p>2. 监护人（作业负责人）应当具备有限空间作业相适应的安全知识和气体检测报警、机械通风、呼吸防护、应急救援等器材、设备的操作技能。</p>	<p>➤ 查阅资料： (1) 主要负责人是否依法履行有限空间安全管理职责。 (2) 监护人（作业负责人）是否落实有限空间作业现场安全管理职责。</p> <p>➤ 沟通交流： (1) 与主要负责人沟通，了解其对有限空间作业安全风险认知，以及存在中毒风险有限空间作业的风险管控情况。 (2) 与监护人（作业负责人）沟通，了解其对有限空间作业安全知识、防护设备操作技能掌握以及职责落实情况。 (3) 与作业人员沟通，了解企业主要负责人、监护人（作业负责人）履行安全生产职责的情况。</p>			

序号	项目	会诊要点	方式方法	问题描述	问题图片	整改建议
二	有限空间安全管理制度	3. 企业应当制定有限空间安全管理制度，明确安全培训、作业审批、操作规程和应急救援等方面的要求。	> 查阅资料： (1) 企业是否建立有限空间作业安全管理制度。 (2) 有限空间作业安全生产制度是否具备科学性、针对性和可操作性。			
		4. 有限空间安全管理制度应当符合企业实际情况，具备科学性、针对性和可操作性。	> 沟通交流： 与有限空间作业相关人员沟通，了解其是否掌握有限空间作业安全管理制度。			
三	有限空间管理台账和安全警示标志	5. 企业应当建立有限空间管理台账。	> 查阅资料： (1) 是否建立有限空间管理台账，台账是否完整、准确，符合企业实际情况。 (2) 存在硫化氢、一氧化碳等中毒风险的有限空间是否纳入台账。			
		6. 有限空间出入口醒目位置应当设置安全警示标志或安全风险告知牌。	> 现场查看： (1) 现场抽查存在硫化氢、一氧化碳等中毒风险的有限空间，核验是否纳入台账。 (2) 有限空间入口处等醒目位置是否设置安全警示标志或风险告知牌，危险因素和管控措施是否符合实际情况。			

序号	项目	会诊要点	方式方法	问题描述	问题图片	整改建议
四	有限空间安全培训	7. 企业应当每年至少组织一次专题安全培训。	> 查阅资料: 查阅有限空间作业专项安全培训记录, 核查培训内容是否具有针对性、培训范围是否覆盖相关人员。 > 沟通交流: 与审批人、监护人(作业负责人)、作业人员等相关人员沟通, 了解其对有限空间作业安全风险、作业程序和防范措施掌握情况。			
		8. 相关人员应当了解有限空间作业安全风险、作业程序和防范措施。				
五	有限空间安全措施	9. 企业应当在可能产生有毒物质的有限空间出入口, 采取上锁、设置隔离栏、隔离网等物理隔离措施。	> 现场查看: 可能产生有毒物质的有限空间出入口, 是否采取上锁、设置隔离栏、隔离网等物理隔离措施。			
六	有限空间作业审批	10. 作业审批人、审批流程应当符合本企业作业审批制度要求。	> 查阅资料: (1) 查阅作业审批单, 作业审批人、审批流程是否符合作业审批制度要求。 (2) 作业审批单是否明确监护人(作业负责人)等相关人员, 有限空间危险因素辨识是否准确, 风险管控措施是否符合实际。			
		11. 作业审批单应当明确相关人员, 准确辨识危害因素, 并制定符合实际的风险管控措施。				

序号	项目	会诊要点	方式方法	问题描述	问题图片	整改建议
七	现场条件确认和全程监护	12. 作业前，监护人（作业负责人）应当对通风、检测等风险管控措施逐项进行确认，对作业人员进行安全交底。	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 查阅资料： 查阅作业审批单等作业记录，核查是否对作业人员进行安全交底、是否有气体检测记录，是否对安全防护措施进行了确认。 			
		13. 作业过程中，监护人（作业负责人）应当全程进行监护，持续检测气体浓度并进行机械通风。	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 沟通交流： 与监护人（作业负责人）、作业人员交流，了解作业过程中，企业是否落实全程监护、通风和气体检测等要求。 			
八	防护和应急装备配备与使用	14. 企业应当配备与作业环境危险有害因素相适应的气体检测报警仪器、机械通风设备、正压式空气呼吸器或者高压送风式长管呼吸器、安全绳索等劳动防护用品和应急救援装备。	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 现场查看： (1) 企业是否配备气体检测报警仪器、机械通风设备、正压式空气呼吸器或者高压送风式长管呼吸器、安全绳索等劳动防护用品和应急救援装备。 (2) 防护用品和装备是否能够正常使用，气瓶、气体检测报警仪是否定期检验、检定或校准等。 			
		15. 劳动防护用品和应急救援装备应当能够正常使用，气瓶、气体检测报警仪应当定期检验、检定或校准。	<ul style="list-style-type: none"> (3) 监护人（作业负责人）、作业人员、救援人员是否能正确佩戴和使用劳动防护用品和应急救援装备。 			

序号	项目	会诊要点	方式方法	问题描述	问题图片	整改建议
		16. 监护人（作业负责人）、作业人员、救援人员能够正确佩戴和使用劳动防护用品和应急救援装备。				
九	承包方安全管理	17. 企业应当与承包单位签订专门的安全生产管理协议，或在承包合同中明确各方安全生产管理职责。	> 查阅资料： （1）企业是否与有限空间作业承包单位签订专门的安全生产管理协议或在承包合同中明确各方安全生产管理职责。 （2）企业是否将有限空间作业发包给具备安全生产条件的承包单位。 （3）企业是否对承包单位有限空间作业进行审批和现场监督。			
		18. 企业应当对承包单位有限空间作业进行审批和现场监督。				
十	应急预案与演练	19. 企业应当制定有限空间作业事故应急预案，预案应当符合企业实际，具备科学性、针对性和可操作性。	> 查阅资料： （1）是否制定有限空间作业事故应急预案，应急预案是否具有科学性、针对性和可操作性。 （2）是否定期开展有限空间作业事故应急演练。 > 现场查看： 抽查企业开展应急演练，查看企业应急演练效果。			
		20. 企业应当定期开展有限空间作业事故应急演练。				

工贸重点企业基本信息统计表

序号	市	县	企业名称	统一社会信用代码	所属行业	细分行业类型	重点有限空间类型	是否有污水处理设施	有限空间作业是否外包

- 注：1. 所属行业：填写冶金、有色、建材、机械、轻工、纺织、烟草或商贸。
2. 细分行业：填写造纸，印染，酒制造，果菜汁及果菜汁饮料制造，酱油、醋酿造等细分行业类型。上述细分行业类型外，其他存在硫化氢等中毒风险有限空间作业的企业按实际所属行业填写。
3. 重点有限空间类型：填写污水池、纸浆池、发酵池等容易导致中毒事故发生的有限空间。

专家指导服务工作推进情况统计表

专家组序		组长姓名		联系电话			
服务重点县本况	重点县名称						
	企业类型	造纸	印染	酒制造	果菜汁及果汁饮料制造	酱油、醋酿造	其他
	企业数量(家)						
工作总体情况	工作时间(天)	地方专家参加人员数量(人)					
		市、县部门监管参加人员数量(人)					
培训工作开展情况	培训对象	基层安全监管人员	企业主要负责人	企业安全管理、监护人员	地方专家		
	培训人数(人)						
服务企业情况	服务企业类型	造纸	印染	酒制造	果菜汁及果汁饮料制造	酱油、醋酿造	其他
	企业数量(家)						
发现问题情况	问题总数量(个)	重大隐患数量(个)					

现场会诊企业应备资料清单

企业应提前准备好所需的各类资料，资料包括但不限于以下内容：

1. 企业有限空间管理制度（操作规程）、有限空间台账。
2. 有限空间作业安全培训计划和记录。
3. 有限空间作业安全防护及应急救援装备台账和相关检定/检验记录。
4. 有限空间作业记录，包括审批表或作业票、现场安全交底记录、气体检测记录等。
5. 有限空间作业事故应急预案、应急演练记录。
6. 涉及发包作业的，企业与承包单位签订的安全生产管理协议或合同。

专家指导服务报告编制要求

指导服务工作完成后 5 日内，各专家组提交现场指导服务工作总结报告。报告内容主要包括概述、专家组指导服务情况、对工贸重点企业指导服务发现的突出问题进行剖析等，报告格式如下：

（一）重点县工贸重点企业有限空间安全管理基本情况。

1. 工贸重点企业基本情况。

主要行业、企业数量、安全管理现状等。

2. 工贸重点企业有限空间安全监管执法基本情况。

日常监管执法的主要措施做法等。

（二）专家现场指导服务开展情况。

专家组在重点县开展指导服务的主要工作，应分段阐述“动员培训、现场会诊、交流研讨、讲评反馈”4个环节工作情况。

（三）企业存在的突出问题。

根据现场指导服务企业的情况，把问题进行梳理、整合，归纳总结，着重说明突出问题。

（四）发现的经验做法、工作亮点。

从地方监管部门和企业两个层面，发现和提炼行之有效、可推广复制的方法、手段、措施。

（五）下一步工作建议。

根据专家指导服务情况，就如何完善专家指导服务方式、推动地方工作、修改规章标准等提出工作建议。

(此件公开发布)

山西省应急管理厅

2023年5月9日印发
